



ورقة خلفية حول/  
**وضع المرأة المصرية**  
**خلال السنوات الخمس الأخيرة**

جمعية نهوض وتنمية المرأة

أكتوبر 2014

(1)

---

10/8 شارع متحف المنيل الدور الخامس شقة 12 ، القاهرة

تلفون: 2 3636345 فاكس: 2 3644324

Email: news@adew.org Website: www.adew.org



## الفهرس

الصفحة	الموضوع
3	مقدمة
5	وضع المرأة المصرية خلال الخمس سنوات الأخيرة .....
5	- أولاً وضع المرأة خلال عامي 2009، 2010 .....
6	- ثانياً وضع المرأة بعد ثورة 25 يناير.....
10	- ثالثاً وضع المرأة خلال عام 2013 .....
13	وضع المرأة في المجالات المختلفة منذ عام 2010 وحتى الان .....
18	الدور الذي لعبته الجمعيات الأهلية في التحسن النسبي لوضع المرأة المصرية منذ ثورة 25 يناير وحتى الان .....
22	التحديات التي واجهت الجمعيات الأهلية خلال السنوات الخمس الأخيرة.....

(2)

10/8 شارع متحف المنيل الدور الخامس شقة 12 ، القاهرة

تلفون: 2 3644324 فاكس: 2 3636345

Email: news@adew.org Website: www.adew.org



## مقدمة

اعتنى في جمعية نهوض وتنمية المرأة أن نقوم بإجراء الورقات البحثية التي تهدف إلى رصد وتحليل وضع المرأة المصرية وذلك حتى نقف على ما يحدث للمرأة من انتكاسات وانتصارات كما نقوم بكتابة التوصيات التي من شأنها أن تعمل على تحسين وضع المرأة، ونرفع هذه التوصيات إلى المسؤولين والمهتمين بقضايا المرأة حتى نعمل سوياً على أن تحصل المرأة على كافة حقوقها وننزل كافة المعوقات التي تحول دون حصول المرأة على حقوقها.

وخلال الخمس سنوات الماضية قامت جمعية نهوض وتنمية المرأة بإجراء العديد من الدراسات والدراسات الإعلامية التي تقوم فيها برصد واقع المرأة المصرية وفي الحقيقى اكتشفنا أن السنوات الماضية حملت الكثير والكثير من الأشياء للمرأة من ثورة لإقصاء وتهميش واستغلال وعنف ممنهج وانتخابات...

وهذا ما جعلنا نقوم بإجراء هذه الورقة الخلفية لترصد وتحل وضع المرأة خلال الخمس سنوات الماضية، حيث قمنا برصد وضع المرأة بشكل عام خلال الأعوام من 2009 وحتى 2013، كما حللنا وضع المرأة في المجالات المختلفة من عام 2010 وحتى الآن، والدور الذي لعبته جمعية نهوض وتنمية المرأة ، وكان ذلك على عدة محاور، وهي:

- وضع المرأة الاقتصادي (الفقر والعمل)

- وضع المرأة التعليمي

- وضع المرأة الصحي

- النساء والعنف

(3)



- النساء وحقوق الإنسان

- النساء في مواقع السلطة وصنع القرار

- الآليات المؤسسية للنهوض بالنساء

- الطفلة الأنثى

كما رصدنا في هذه الورقة الدور الذي لعبته الجمعيات الأهلية في تحسين وضع المرأة المصرية منذ ثورة 25 يناير وحتى الآن، وأيضاً رصدنا الانكسارات والتحديات التي واجهت الجمعيات الأهلية خلال عملها في الخمس سنوات الماضية.

ولابد أن نشير إلى أننا في جمعية نهوض وتنمية المرأة سنعمل دائماً على تحليل ورصد واقع المرأة المصرية، كما سنعمل على تحسين وضعها في كافة المجالات، من خلال البرامج والخدمات المختلفة التي تقدمها الجمعية، وأيضاً من خلال الدراسات والأوراق البحثية والمراسد الإعلامية التي تعمل على رصد وتحليل واقع المرأة المصرية والتي تقدم توصيات للمسئولين والتي من شأنها أن تحسن وضع المرأة.

(4)



## وضع المرأة المصرية خلال الخمس سنوات الأخيرة:

- للتحدث عن وضع المرأة خلال الخمس سنوات الأخيرة لابد من الفصل بين وضعها قبل ثورة يناير وفي الفترة من ثورة يناير وحتى ثورة 30 يونيو وما بعد ثورة الثلاثين من يونيو.

### - أولاً: وضع المرأة خلال عامي 2009، 2010 :

شهد وضع المرأة تحسن نسبي حيث تم تخصيص 64 مقعداً للمرأة في مجلس الشعب (الكونغرس)، وأيضاً في عام 2009 تم تعيين أول رئيسة جامعة مصرية ، وهي الدكتورة هند حنفي، وبذلك تكون أول سيدة تتولى رئاسة جامعة حكومية مصرية وهي جامعة الإسكندرية.

ومن بين المناصب التي تولتها المرأة المصرية للمرة الأولى في عام 2009، هو منصب رئيسة محكمة لدائرة كلية، والذي تولته المستشار/ رشا منصور ، كما شغلت السيدة/ منى ساويروس منصب أول رئيسة للمركز الضريبي لكتار الممولين ، وشهد عام 2009 فوز أول امرأة بمنصب قائد أوركسترا للفرقة القومية للموسيقى العربية وهي السيدة/ إيمان الجندي، ولأول مرة تم تعيين 5 قيادات نسائية في حركة المحليات لمنصب سكرتير عام مساعد المحافظ لمحافظات البحر الأحمر ، محافظة 6 أكتوبر ، محافظة بورسعيد ، محافظة الإسماعيلية ، ومحافظة القليوبية، وفي عام 2010 صدر حكم المحكمة الدستورية العليا بإجازة تعيين المرأة قاضية في مجلس الدولة وجاء هذا الحكم على الرغم من رفض هيئة القضاء بمجلس الدولة ليؤكد على حق المرأة في تولي هذا المنصب الذي كان مقتصرًا على الرجال فيما سبق وبالفعل تم تعيين 10 قاضيات بمجلس الدولة في عام 2010، هذا بالإضافة إلى أن عام 2010 شهد تولي المرأة المصرية العديد من المناصب الحكومية التي كانت حكراً على الرجال ومن أهم هذه المناصب تعيين السيدة/ فهيمة صالح رئيسة لحي غرب مدينة نصر لتصبح بذلك أول سيدة مصرية تتقلد هذا المنصب، ولأول مرة في تاريخ مصر تم تعيين

(5)



القاضية/ سلمى الصعيدي كعضو يمين في هيئة جنح وجنائيات أحداث القاهرة لتحكم في قضايا القتل والسرقة والمخدرات، ومن المميز في عام 2010 تولى بعض سيدات صعيد مصر مناصب لم يكن من الممكن أن تقتسمها السيدات خاصة في مجتمع منغلق مثل مجتمع الصعيد الذي يحكمه العادات والتقاليد القديمة، ومن هذه المناصب تعين السيدة/ زينب مدنى مدير عام لقصر تقافة أسوان لتكون بذلك أول سيدة تتقلد هذا المنصب، كما تم تعين السيدة/ ميرفت محمد زكي مأذونه لتكون بذلك أول مأذونه في صعيد مصر والثانية على مستوى الجمهورية.

وعلى المستوى الدولي تقلدت المرأة المصرية العديد من المناصب التي تظهر ريادة المرأة المصرية على المستوى العالمي، حيث فازت السيدة/ سعادة إلهامي جريس برئاسة لجنة المرأة بالبرلمان الدولي لتكون أول سيدة مصرية وعربية تفوز بهذا المنصب، وتم تعين السيدة/ أحلام محمد ملحقاً عمالياً في مكتب التمثيل العمالي التابع لوزارة القوى العاملة والهجرة المصرية بدولة الأردن، لتصبح بذلك أول سيدة تشغّل هذا المنصب.

وعلى صعيد المهن الغير تقليدية التي تقلدتها المرأة المصرية في عام 2010 نجد أول قبطانة مصرية وهي مروءة السلاح التي تخرجت من الأكاديمية البحرية لعلوم النقل والتكنولوجيا قسم الملاحة، ولا يزال عمرها لا يتجاوز العشرين عاماً.

### **- ثانياً: وضع المرأة بعد ثورة 25 يناير:**

خلال عامي 2011 و 2012 شاركت المرأة بفاعلية في ثورة يناير ونجحت في إسقاط النظام، وكنا نأمل أن تتضافر كل الجهود الحكومية وغير الحكومية للعمل على مواجهة الظروف والمعوقات التي تقف أمام المشاركة السياسية للمرأة ومحاربة الموروثات الثقافية التي تعوقها عن القيام بدورها في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية وغيرها، وسن التشريعات

(6)



التي تتصدى بحزم لما يمكن أن تتعرض له المرأة من عنف وتمييز، بالإضافة إلى تحقيق التنمية الشاملة لها ولأسرتها.

ولكن للأسف لم يتحسن وضع المرأة بعد الثورة بل على العكس وجدنا حدة وعنف أكبر وغير مبرر يُمارس ضد المرأة، وتردي جسيم في وضعها على مختلف الأصعدة وبكل المجالات تقريباً، بالنسبة لمشاركتها في موقع صنع القرار نجد أن في حكومة الدكتور / عصام شرف التي أعقبت الثورة لم يكن بها سوى سيدة واحدة، وأيضاً في حكومة الجنزوري كانت مشاركة المرأة ضعيفة فلم يوجد بها سوى ثلاثة وزیرات ، كما تم إقصاء المرأة تماماً في حركة المحافظين .

وبالنسبة لمشاركة المرأة المصرية سياسياً يمكن رصدها من خلال مستويين كمرشحة ونائبة، على مستوى مشاركتها كمرشحة في الانتخابات البرلمانية كانت المرشحة تُوضع بذيل القائمة الحزبية كديكور في أغلب الأحيان ليس أكثر ولللتزام بما نص عليه القانون من ضرورة أن تتضمن قائمة المرشحين الحزبية لامرأة واحدة على الأقل، كما وجدنا بعض الأحزاب تقوم بوضع صور الزهور بدلاً من صور المرشحات، إلى جانب تعرض بعض الناخبات لبعض الممارسات من محاولات البعض لتجيئهن أو مضايقتهم أو غيرها من الممارسات، وفي النهاية بلغت نسبة تمثيل المرأة في الانتخابات البرلمانية الوحيدة التي تمت بعد ثورة 25 يناير في عام 2012 (2%) فقط من البرلمان.

أما على مستوى مشاركتها كنائبة فبحصتنا بشكل واضح مشاركة كثيفة من النساء واللاتيكن يحضرن خصيصاً من الصباح الباكر وعلى مدار اليوم كي يدلبن بأصواتهن ويشاركن بقوة كالعادة، وتكرر ذلك المشهد في كافة الانتخابات والاستفتاءات.



بعدها أضطرت المرأة لخوض حرب شعواء لمواجهة الإقصاء في كل ما يتعلق بدستور جمهورية مصر العربية الجديد، بدءاً من تدني نسبة تمثيلها في اللجنة التأسيسية المسئولة عن وضع دستور 2012، مروراً بمواد الدستور المعيبة التي أهدرت حقوقها، فنسبة تمثيل المرأة في اللجنة التأسيسية لوضع الدستور، لم تتعذر الـ 6% بواقع 6 سيدات من 100 عضو من أعضاء لجنة المائة 4 منهن كن ممثلات حزب الحرية والعدالة ، وعلى الرغم من المطالبات الحثيثة والتذليل من قبل المؤسسات المهتمة بالمرأة والقضايا إلا أن الوضع استمر على ما هو عليه، ولم يتزعزع القائمون على تشكيل اللجنة عن موقفهم المتخاذل بالنسبة لقضية تمثيل المرأة في لجنة المائة ، ثم استمر بعدها هذا القهر من خلال خروج دستور 2012 والذي لم يكفل للمرأة أية حقوق، ولا تحتوي سوى على وعود بالعناية والرعاية لحقوق الأسرة والطفولة.

وأيضاً عانت المرأة من تهميش آخر في المجال السياسي بالنسبة لوضعها في الحكومات المتعاقبة منذ ثورة 25 يناير، ففي عام 2011 لم تتوارد سوى وزيرة واحدة في تشكيل وزارة عاصم شرف، ثم زاد عدد الوزيرات إلى 3 وزيرات عندما تشكلت وزارة كمال الجنزوري في نفس العام "2011"، ولم يكن الوضع أفضل حالاً في عام 2012 بل تردى بشكل أكبر بتشكيل الحكومة الجديدة برئاسة د.هشام قنديل في يونيو 2012، فمن 36 وزير نجد سيدتين فقط استطاعتا الحصول على حقيقتين وزيرتين .

والمتابع بشكل عام لأداء وزارات هذه الحكومة لا يجد من الإنجازات -إن وجدت- ما يُبشر بمستقبل أفضل للمرأة المصرية، بل تصدر القرارات والتصريحات من هذا الوزير وذاك دون التفكير في تأثيرها على المدى القريب والبعيد، فتصريح وزير التربية والتعليم بالسماح بالضرب في المدارس مadam غير مبرح فتح الباب للبعض للقيام بعدد من الانتهاكات في حق فلذات أكبادنا، فلم تسلم المرأة سواء طفلة أو شابة أو متقدمة في العمر من هذا التهميش،



وتعرضت للعنف بمختلف أشكاله، فوجئنا بمعملة منقبة تقوم بقص شعر تلميذتين بالصف السادس الابتدائي بأحد المدارس بالأقصر بدعوى عدم انصياعهما لأوامرها بارتداء الحجاب! .. وهي الواقعة التي تعد انتهاكاً لحقوق الإنسان وللحرية الشخصية وحرمة الجسد الخاص، بل ونظراً لعدم التعامل بشكل رادع مع هذه الحادثة الأليمة التي بها تعدى جسدي ونفسي على الطفليتين وجدنا أن هذه الحوادث تتكرر ليتعرض لها فتيات ونساء في المترو وفي الشارع، بحيث تفاجأ الآمنات في الشارع بأحددهم أو إحداهن تقوم بإخراج مقص لقص شعرها في تعد جسيم على جسدها وحقوقها كمواطنة.

فللمرأة المصرية اكتشفت عقب ثورة يناير طوفان هادر من الممارسات والمطالبات التي ترغب في إقصائها والعنف بها وبحقوقها، ووجدت نفسها في مواجهة تيارات تدّعي انتماها للإسلام لا يرون المرأة سوى وعاء للإنجاح ليس إلّا، ولذا لا يتحدون سوى بتفاهات مثل إلغاء قوانين الأحوال الشخصية من خلع وولاية تعليمية وحضانة ورؤية، وإباحة ختان الإناث، وزواج الفاقرinas وغيرها .

أما عن وقائع التحرش فلم تسلم مواسم الأعياد من وقوع حالات عدّة، هذا بخلاف ما يحدث في الشوارع والميادين، وقد رصد تقرير لمكتب شكاوي المجلس القومي لحقوق الإنسان أن حوالي 64% من نساء مصر يتعرضن للتحرش الجنسي سواء باللفظ أو بالفعل في الشوارع والميادين العامة، مما جعل مصر تحتل المرتبة الثانية علی العالم بعد أفغانستان في التحرش الجنسي.

وفي بعض الأحيان تعرضت بعضهن إلى نوع من التحرش المنظم، حيث أكدت العديد من الشواهد على أن النساء مستهدفات في المسيرات والمظاهرات، لأن المرأة هي التي تعطي زخماً اجتماعياً وأهمية للتظاهرات والاحتجاجات. ، ونجد على رأس المستهدفين لها تيار الإسلام السياسي الذي ينكل بالسيدات في الشوارع لإجبارهن على البقاء في منازلهن، بحيث يبيث الرعب داخل السيدات والرجال أيضاً ؛ فيتخوف كل رجل من نزول زوجته أو أخته أو

(9)



ابنته حتى لا تتعرض للاعتداء، كنوع من الابتزاز السياسي ومحاولة غير مقبولة لترويع الآمنات لمنعهن من التعبير عن آرائهم بحرية.

### **- ثالثاً: وضع المرأة خلال عام 2013:**

عام 2013 يمكن أن نسميه عام التاقضيات في وضع المرأة، فحتى منتصف عام 2013 ، كانت الأحداث سوداوية للغاية، فقد واجهت المرأة المصرية في الشهور الأولى من هذا العام الكثير من عوامل التهميش والإقصاء:

- ففي بداية العام تم إقرار دستور سلب الكثير من حقوق المرأة، والذي بموجبه تم استبعاد المستشار/ تهاني الجبالي من منصبها في المحكمة الدستورية العليا.
- كما واجهت المرأة عنف شديد يهدف إلى إقصائها من الحياة بشكل عام، وكانت الأداة الأكثر استخداماً من جانب السلطة الحاكمة وقتئذ هي التحرش الجنسي المنظم سواء كان في الميادين العامة أثناء احتفالات ذكرى الثورة، أو أثناء المسيرات والتظاهرات، أو في وسائل المواصلات المختلفة، وكان الأمر الأكثر سوءاً من التحرش هو تبرير لجنة حقوق الإنسان بمجلس الشورى المنحل ذو الأغلبية الإسلامية أن التحرش يحدث بسبب مشاركة السيدات أنفسهن ونزلولهن المظاهرات مع الرجال.
- وأيضاً في شهر يناير من عام 2013 قامت وزارة التربية والتعليم بحذف صورة الدكتورة "درية شفيق" إحدى رائدات حركة تحرير المرأة في مصر من مادة التربية الوطنية للمرحلة الثانوية بحجة عدم ارتدائها للحجاب، وهو ما كان يمثل تعدّد واضح على تاريخ نضال المرأة المصرية.
- وفي يوم المرأة المصرية الذي يوافق 16 مارس، اعتدى شباب جماعة الإخوان المسلمين على مجموعة من المتظاهرين أمام مكتب الإرشاد في المقطم ومن بينهم الناشطة /ميرفت موسى التي تعرضت للصفع والسباب، من أحد شباب جماعة الإخوان المسلمين، وذلك بالتزامن مع مناقشة المجلس القومي للمرأة لوثيقة منع العنف ضد المرأة بالأمم المتحدة.

(10)



- أما في شهر أبريل حاول البعض تغيير قانون الأحوال الشخصية بدعوى أنها قوانين سوزان مبارك وغير مطابقة للشرع أو أنها سبباً في إنهاire الأسرة المصرية، وقوانين الأحوال الشخصية لمن لا يعلم هي أحد أهم التشريعات التي تنظم حقوق الزوجة والأم المصرية، فهي مجموعة القوانين المحددة لسن الحضانة وحق الرؤية والخلع ... إلخ ، وهي مجموعة من القوانين التي حاربت المرأة المصرية من أجل الحصول عليها

لسنوات طويلة.

- وفي شهر مايو تم إقصاء الدكتورة / إيناس عبد الدايم - رئيسة دار الأوبرا المصرية من منصبها رغم ما شهدته الأوبرا في فترة رئاستها من ازدياد واضح في النشاط الثقافي وزيادة في الإيرادات، وهو ما يعد حلقة من حلقات مسلسل إقصاء المرأة المعتمد من كافة مجالات الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية.

- وأيضاً خلال شهر مايو ظهرت مطالبات كثيرة من الحزب الحاكم حينئذً ومن مجلس الشورى المنحل تطالب بحل المجلس القومي للمرأة بدعوى أنه يعمل على خراب الأسر المصرية، وذلك بسبب مواقف المجلس القومي للمرأة و السفيرة / ميرفت التلاوي - رئيسة المجلس، الرافضة لسياسات الحكومة والحزب الحاكم تجاه المرأة.

ومما سبق يتضح لنا أنه لم يمر شهر من يناير وحتى مايو 2013 لم يتم فيه توجيه ضربة من النظام الحاكم للمرأة المصرية، ولعل هذا ما جعل المرأة المصرية تخرج في 30 يونيو لنطالب بسقوط النظام الذي كان شغله الشاغل هو إقصاء المرأة وسلبها كافة حقوقها.

وخلال هذه الفترة لم يتم تعيين أي سيدة في مناصب جديدة ولم تقم الدولة بأي خطوة لزيادة تمكين المرأة، بل على العكس تماماً، وكان هذا انعكاًس لرغبة السلطة الحاكمة في هذا الوقت باستبعاد المرأة المصرية من المشاركة في الحياة بشكل عام واقتصر دورها على المنزل فقط.

وبعد 30 يونيو استطاعت المرأة المصرية أن تسترجع بعض من حقوقها المنسوبة، فعقب سقوط نظام حكم الإخوان في 30 يونيو تم تشكيل حكومة جديدة وفريق رئاسي جديد مثبت فيه

(11)



المرأة بعدد قليل ولكن كان تمثيلاً مميزاً، فلأول مرة منذ سنوات يتم اختيار سيدات كفاءات في مجال عملهن ولا يتم اختيارهن ليكن ديكور سياسي يعكس وجود المرأة في الحكومة فقط، فعلى الرغم من أن مشاركة المرأة في حكومة الدكتور / حازم الببلاوي كان ثالث سيدات فقط ولكنهن كن من أفضل الوزراء، وهن الدكتورة/ درية شرف الدين - وزيرة الإعلام، الدكتورة/ مها الرباط - وزيرة الصحة، والدكتورة/ ليلى اسكندر - وزيرة البيئة، كما تم اختيار الأستاذة/ سكينة فؤاد لتكون مستشارة رئيس الجمهورية لشئون المرأة.

وفي سبتمبر وصلت الأستاذة/ عزة أحمد إلى منصب رئيسة حي الدقي بمحافظة الجيزة، وهي سابقة تعد الأولى من نوعها أن يتم تعيين سيدة في منصب رئيسة حي ، وفي نفس الشهر حصلت اللواء/ عزة الجمل على منصب أول لواء شرطة في مصر، حيث كان لا يتم ترقية المرأة الشرطية إلى أن تصل لمنصب لواء شرطة.

أما عن وضعها في كتابة دستور 2014 فتمثيل المرأة في لجنة الخمسين كان ضعيفاً حيث مثلت المرأة بنسبة 10% فقط، إلا أنه وعلى الرغم من قلة نسبة تمثيل المرأة استطاعت السيدات من أعضاء لجنة الخمسين وعلى رأسهن السفيرة/ ميرفت التلاوي أن يضعن دستوراً جيداً يحفظ حقوق المرأة المصرية، وخرجت مسودة الدستور بانتصار لحق المرأة المصرية في المواطنة الكاملة ومنح الجنسية لأبنائها، كما أولت مسودة الدستور عناية خاصة بالمرأة الفقيرة والمهمشة، بالإضافة إلى نص مسودة الدستور على الحد من كافة أشكال العنف ضد المرأة ولا سيما الزواج المبكر وإلتزام الدولة بالاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان وتدعم حق مشاركة المرأة بنسبة 25% في المحليات، فيوجد في الدستور 20 مادة تحفظ حقوق المرأة المصرية.



وعلى الرغم من التحسن النسبي الذي حدث للمرأة عقب ثورة الثلاثين من يونيو إلا أن المرأة لاتزال تعاني من التهميش والإقصاء، فعلى سبيل المثال وليس الحصر لم يتم تعيين أي سيدة في منصب محافظ أو رئيسة حي.

### وضع المرأة في المجالات المختلفة منذ عام 2010 وحتى الان:

#### \* وضع المرأة الاقتصادي (الفقر والعمل):

لم يحدث أي تحسن في وضع المرأة في العمل ففي عام 2010 بلغت نسبة البطالة للمرأة المصرية 22.6%， وفي عام 2014 حدث تقهقر لوضع المرأة حيث بلغت نسبة البطالة بين النساء 24.8%<sup>1</sup>، وهو ما يؤثر بالتأكيد على المستوى الاقتصادي للمرأة فزيادة نسبة السيدات المتعطلات يؤدي حتماً لأنخفاض المستوى الاقتصادي لهؤلاء السيدات، فعلى الرغم من عمل الجمعيات الأهلية -بالشراكة مع القطاع الخاص والقطاع الحكومي- على رفع المستوى الاقتصادي للمرأة والمحاولات المستديمة للقضاء على ظاهرة تأثير الفقر، إلا أن مازال الوضع الاقتصادي للمرأة المصرية متredi بسبب الظروف الاقتصادية وقلة مشاركة المرأة في سوق العمل.

#### \* وضع المرأة التعليمي:

حدث بهذا المجال تحسن في وضع المرأة والفتاة، فعدد كبير من السيدات يحرصن على الحصول على الفرص التدريبية والتعليمية التي تناح إليهن، خلال الخمس سنوات الأخيرة، باتت الجمعيات الأهلية ومؤسسات المجتمع المدني تركز بشكل كبير على إتاحة فرص تدريبية

<sup>1</sup> وفقاً لبيانات الجهاز المركزي للتعبئة والإحصاء

(13)



وتعليمية للنساء في مختلف المجالات سواء كانت محو أمية أو مهارات حياتية أو حرف يدوية، أو تدريبات مختلفة ذات مضمون سياسي وثقافي.

- ففيما يخص التدريب ساهمت جمعية نهوض وتنمية المرأة بشكل فعال في هذا المجال خلال الخمس سنوات الماضية حيث قامت الجمعية بتدريب ما يقرب من 3849 سيدة في المناطق العشوائية التي تعمل بها الجمعية، وفي بعض محافظات صعيد مصر.

- حيث قامت الجمعية بتدريب 1153 سيدة على صناعتي الفواخير ودباغة الجلد وذلك في الفترة من نوفمبر 2010 وحتى يونيو 2012 في إطار مشروع "صناعات تندر ث دعونا ننفذها" والذي نفذته الجمعية مع مؤسسة ساويرس للتنمية الاجتماعية.

- كما قامت الجمعية بتدريب 150 سيدة على التفكير المنظم للوصول لحل المشكلات وكيفية توصيل مشاكلهم لصناع القرار، وذلك خلال عام 2010 في إطار مشروع "مواطنون فاعلون" والذي نفذته الجمعية بالتعاون مع المجلس الثقافي البريطاني، وأيضاً في المرحلة الثالثة من المشروع تم إعداد وبناء قدرات 270 فتاة ليكفن قادة المستقبل ومواطنات فاعلات، وفي المرحلة الرابعة من المشروع تم تدريب 350 فتاة بسبع محافظات مختلفة ليكن مواطنات فاعلات.

- وأيضاً قامت الجمعية بتدريب 94 سيدة وفتاة على مهن التطريز والخياطة والدباغة والجلود والفواخير والكواشير وذلك في الفترة من إبريل 2011 وحتى مايو 2012، وذلك في إطار مشروع "علمني وشغلني" والذي نفذته الجمعية بالشراكة مع بنك مصر.

- وفي إطار مشروع "اصنعي حياتك" الذي نفذته جمعية نهوض وتنمية المرأة مع مؤسسة سبتي دربت الجمعية 180 سيدة وفتاة على صناعة المنتجات اليدوية عالية الجودة من خلال التدريب على ثلاثة حرف رئيسية وهي صناعة الحلي، والتصميم والطباعة والتطريز،

(14)



والصناعات الفخارية، هذا بالإضافة إلى التدريب على مهارات إدارة المشروعات والتسويق ، مع خلق قنوات من التواصل مع شركات السياحة والجهات التسويقية.

- كما تم تدريب 360 شاب وشابة في إطار مشروع "أعرف لكي أنمو" والذي نفذته جمعية نهوض وتنمية المرأة مع مؤسسة سينتي، وقادت الجمعية خلاله بتدريب المنفعين على الجوانب المالية التي تساعدهن على إقامة مشاريع صغيرة.

- وأيضاً دربت الجمعية 350 فتاة وسيدة بسبع محافظات هي: القاهرة ، الدقهلية ، والسويس ، والمنيا ، وسوهاج ، قنا ، والأقصر ، فتم تدريبيهن على كيفية أن يكن مواطنات فاعلات ، وذلك في إطار مشروع "هي مواطنة فاعلة" والذي نفذته الجمعية بالتعاون مع المجلس الثقافي البريطاني.

- كما دربت الجمعية 280 فتاة في مشروع "أحلام البناء" الذي نفذته الجمعية بالتعاون مع مؤسسة ستار كير ، وعمل المشروع على رفع كفاءة الفتيات المهمشات ، ويتم ذلك من خلال محو أميتيهن وتدربيهن على المهارات الحياتية الازمة مثل: مهارات التفاوض والاتصال ، وتدريبيهن على بعض الحرف اليدوية والتي من خلالها يصبحن قادرات على خوض سوق العمل ويستطعن العمل من منازلهن ويكون لديهن دخل.

### \* وضع المرأة الصحي:

حدث تحسن في هذا المجال بفضل حملات التوعية الصحية التي تقوم بها المؤسسات الحكومية بالشراكة مع مؤسسات المجتمع المدني ، فيما يختص بوضع الطفلة بلغت نسبة الإناث الأطفال اللواتي يحصلن على التطعيمات 93% ، كما قلت نسبة الوفيات بين الأطفال الرضع الإناث بنسبة 50% في العشر سنوات الماضية <sup>2</sup> ، أما فيما يخص المرأة الناضجة فأصبحت المرأة

<sup>2</sup> بيانات المجلس القومي للمرأة

(15)



الآن أكثر وعيًا بالأمراض المختلفة والأسباب التي تؤدي إليها والتغذية السليمة، ومخاطر كثرة الإنجاب، ووسائل تنظيم الأسرة ، والأسباب التي تؤدي للإصابة بمرض السرطان وغيرها.

#### \* النساء والعنف:

لم يحدث تحسن، بل على العكس إزداد الأمر سوءاً بعد ثورة 25 يناير، خاصة في ظل الغياب الأمني وظهور جماعات التحرش الجنسي المنظمة والتي تهدف في الأساس إلى إبعاد المرأة عن الحياة العامة، وتكرر ذلك عدة مرات عقب ثورة الثلاثين من يونيو، وقام الرئيس السابق/ عدلي منصور بإصدار قراراً بقانون لتعديل بعض أحكام قانون العقوبات الصادر بالقانون رقم 58 لسنة 1937 لمواجهة التحرش، كما أن الوضع صار أفضل نوعاً ما عقب زيارة سيادة الرئيس/ عبد الفتاح السيسي لضاحية التحرش في ميدان التحرير والقبض على مرتكبي هذه الواقع، حيث قلت بشكل كبير جماعات التحرش المنظم، ولكن ما زالت الحوادث الفردية تحدث بغزاره، وتحتاج لتطبيق صارم للقانون للقضاء على مثل هذه الظواهر.

#### \* النساء وحقوق الإنسان:

حدث تحسن دستوري حيث ضمن دستور 2014 حماية حقوق الإنسان والمساواة بين أفراد المجتمع دون تمييز، ولكن على أرض الواقع لم يحدث تحسن حتى الآن.

#### \* النساء في موقع السلطة وصنع القرار:

حدث تحسن نسبي، حيث تقلدت المرأة العديد من المناصب العليا لم يكن مسموح لها من قبل أن تتقلدها، وإن كان لا يزال هناك العديد من المناصب القيادية تحرم المرأة منها، فمثلاً لا تزال المرأة المصرية محرومة من منصب المحافظ، كما يوجد تعنت في مسألة تعيين الإناث

(16)



للعمل لقاضيات بمجلس الدولة، وتوجد حقب وزارية عديدة تعد حكراً على الرجال على رأسها الوزارات السيادية كالدفاع والشرطة، وأيضاً لم يتم تعيين أي امرأة في تاريخ مصر الحديث رئيسة وزراء أو رئيسة دولة.

#### \* الآليات المؤسسية للنهوض بالنساء:

حدث تحسن كبير في هذا المجال، حيث تعمل الجمعيات الأهلية على وضع آليات من شأنها أن ترتقي بوضع المرأة المصرية على كافة المستويات، فعلى سبيل المثال تبني جمعية نهوض وتنمية المرأة آليات إعلامية تهدف إلى تحسين صورة المرأة في الإعلام وإيصال صوتها ومتطلباتها لصانعي القرار، كما تبني آليات مختلفة للنهوض بالمرأة في المناطق العشوائية على المستوى الاقتصادي السياسي الاجتماعي والصحي والتعليمي.

#### \* الطفلة الأنثى:

حدث تحسن في وضعها على المستوى الدستوري وليس على أرض الواقع، حيث نص دستور 2014 في المادة (80) على تحديد سن الطفولة بـ 18 عاماً، وهذه المادة من شأنها حماية الأطفال ومنع زواج القاصرات ، وإن كان على أرض الواقع لاتزال مشكلتي زواج القاصرات والعنف ضد الأنثى الطفلة منتشرتين بشكل كبير في القرى المصرية.



## الدور الذي لعبته الجمعيات الأهلية في التحسن النسبي لوضع المرأة المصرية منذ ثورة 25

### بيانات و حتى الآن:

- أصبح هناك عدد كبير من البرامج تتجه نحو إثراء الحالة التعليمية والمهاراتية للمرأة، فالسياسة العامة للجمعيات الأهلية - ومنها جمعية نهوض وتنمية المرأة - أصبحت تتجه نحو تعليم الفتيات وتدریبهن على كافة المهارات الحياتية التي يحتاج إليها لمواصلة مشوار تمكينهن، فلا يمكن إحداث تغيير وتحسن على المستوى السياسي مثلًا دون توعية الفتيات بالأمور الأساسية للسياسة ، كما لا يمكننا أن نضمن مستوى اجتماعي واقتصادي أفضل للمرأة دون محو أميتها وتعليهما أساسيات الحياة العامة.
- وقد عملت الجمعيات مع المؤسسات الرسمية للقضاء على الأمية بين النساء والفتيات ، إلى جانب إعادة المتسربات إلى المدارس، فضلًا عن المساهمة في تغيير الصور النمطية للمرأة في المناهج التعليمية والكتب المدرسية.
- ومن المشروعات التي قدمتها جمعية نهوض وتنمية المرأة خلال الخمس سنوات الماضية في سبيل تحسين وضع المرأة:

### -مشروع: صناعات تندر دعونا ننفذها

- قدم المشروع مجموعة متطورة من التدريبات للعاملين بحرفي الفواخير ودباغة الجلود، وذلك لرفع تقنية التنفيذ في كل صناعة على حد وعمل تصميمات حديثة، وتم إتباع منهاجية (التدريب بالمعايشة) حيث تم إقامة هذه التدريبات في الورش والمصانع الصغيرة الموجودة بالفعل في المجتمع.
- تم عمل تدريبات نظرية للمتدربين على صناعة الفخار للتعرف على تاريخ الفخار وتطوره، وكيفية عمل وتنفيذ التصميمات، وكيفية استخدام الألوان على المنتجات الفخارية وكيفية عمل ابتكارات في التصميمات الفخارية.
- تم تقديم مجموعة من الخدمات المباشرة للعملاء مثل استخراج الأوراق القانونية (بطاقات الرقم القومي - شهادات ميلاد) وذلك لدمج هؤلاء العمال بالمجتمع ومنحهم

(18)



- أساسيات الحقوق المدنية المكفولة لهم من خلال تمكينهم القانوني والاجتماعي.
- تم تدريب مجموعة من الشباب على كيفية صيانة آليات التصنيع في المدابغ والورش والمصانع لضمان كفاءة تشغيل تلك الصناعات.
- تم تنظيم حملة إعلامية تستهدف لفت نظر صناع القرار لضمان عدم اندثار هذه الصناعات.
- ومن الخدمات الأخرى التي قدمتها الجمعية في إطار المشروع: تم تنظيم معرضين لمنتجات صناعتي الفواخير والجلود.

#### -مشروع: عبور جسور...تحقيق أحلام

قام المشروع بتمكين الآلاف من السيدات المعيلات وبناتهن، وذلك من خلال تقديم برامج تعليم غير نظامية بالاعتماد على وسائل تعليم جذابة ومبتكرة للدارسين، كما ساهم في منع تسرب الفتيات من التعليم من خلال تقديم منح دراسية لهن.

#### -مشروع: علمي وشغلي

استطاع المشروع بتمكين 50 لائقين من طقة لكوم غرابي مصر القديمة ميلان لحي القصرين القديمة ، وذلك عن طريق توفير فرص محو الأمية وتوفير منح دراسية، وإستخراج الأوراق القانونية، إضافة إلى توفير فرص تدريبية وفرص عمل لـ 100 شخص من الأسر المستهدفة، وتوفير قروض لعمل مشروع خاص.

#### -مشروع: اصنعي حياتك

هدف المشروع إلى تدريب 180 سيدة وفتاة على صناعة المنتجات اليدوية عالية الجودة من خلال التدريب على ثلات حرف رئيسية وهي : صناعة الحلي، والتصميم والطباعة والتزيز، والصناعات الفخارية، هذا بالإضافة إلى التدريب على مهارات إدارة



المشروعات والتسويق مع خلق قنوات من التواصل مع شركات السياحة و الجهات التسويقية.

### -مشروع أعرف لكي أنمو

استهدف المشروع تدريب 360 شاباً وفتاة من طلبة المدارس الفنية وحديثي التخرج والذين تتراوح أعمارهم ما بين 15 - 18 عاماً، على جوانب المالية التي تساعدهم على إقامة مشاريع صغيرة، وذلك حتى يساهم في القضاء على الأمية المالية.

### -مشروع هي مواطنة فاعلة

هدف المشروع إلى تمكين الفتيات والسيدات على أن يكن مواطنات فاعلات يساهمن في خدمة مجتمعاتهن، حيث تم عقد ورش عمل تم تبادل الأفكار الشابة بها والتي نتج عنها تقديم مقترنات لمشروعات تتجسد في مبادرات يتم تنفيذها على أرض الواقع في المجتمع المحيط بهؤلاء الفتيات والسيدات.

واستهدف المشروع الوصول إلى 350 فتاة وسيدة بسبع محافظات هي : القاهرة، والدقهلية، والسويس، والمنيا، وسوهاج، وقنا، والأقصر.

### -مشروع تمكين الفتاة المهمشة:

هدف المشروع إلى رفع كفاءة الفتيات المهمشات في منطقة عزبة خير الله -إحدى المناطق العشوائية الأكثر فقرًا في مصر القديمة - ، وتم ذلك من خلال محو أميتهن وتدربيهن على المهارات الحياتية الازمة مثل مهارات التفاوض والإتصال وتدربيهن على بعض الحرف اليدوية والتي من خلالها يصبحن قادرات على خوض سوق العمل ويستطيعن العمل من منازلهن ويكون لديهن دخل.

(20)



وتم تقديم ندوات توعية قانونية لـ 200 فتاة من عزبة خير الله، حتى يعرفن حقوقهن وواجباتهن التي يكفلها القانون وحتى يستطعن المطالبة والحفاظ على حقوقهن المهدمة ، بالإضافة إلى استخراج الأوراق القانونية لهن.

#### **- مشروع نقطة انطلاق (سرينج بورد):**

هدف المشروع هو تدريب المرأة على كيفية إحداث تغيير حقيقي في حياتها على المستوى الشخصي والعائلي والمهني والمجتمعي ، حيث تم تنظيم ورش عمل تدريبية تفاعلية ، تم من خلالها تدريب المرأة على مهارات مختلفة في إعادة اكتشاف القدرات والإمكانيات وفهم آليات التغيير، ووضع خطط النجاح المستقبلية

بالإضافة إلى المهارات الحياتية الالزمة لتحقيق الأهداف المختلفة للمرأة في أي مرحلة عمرية، أو في أي مستوى اجتماعي أو اقتصادي أو وظيفي.

#### **- مشروع تمكين المرأة في العشوائيات:**

هدف المشروع إلى تمكين المرأة المعيلة مجتمعاً وسياسياً عن طريق توفير المهارات الحياتية الالزمة وإمدادها بالأدوات التي تتمكنها وتساعدها من المشاركة كمواطنة كاملة ، وتنظيم المجتمع عن طريق خلق كوادر تكون هي حلقة الوصل بين أفراد المجتمع والأجهزة الحكومية، وتوصيل حقوق المرأة المعيلة لصناع القرار وتبنيهم بأي سياسات أو قوانين تميز ضدتها.

#### **- مشروع محو الأمية بحلوان:**

هدف المشروع إلى محو أمية 430 سيدة وفتاة بعزبة وعرب الوالدة بحلوان.

## - مشروع مدرستي:

يهدف المشروع إلى تحسين البنية التحتية للمدرسة الابتدائية المشتركة بكفر العلو، وتقديم المنح الدراسية إلى 500 طالب وطالبة في المدرسة لدفع الرسوم المدرسية لمن لا يستطيع، والزي المدرسي ... إلخ.

كما يستهدف المشروع توفير بيئة مناسبة لجميع طلاب المدرسة وتقديم الرعاية الطبية الفعالة للفئة المستهدفة، بالإضافة إلى إستقطاب مجموعة من الأفراد المتطوعين ذوي صفات قيادية من الجنسين ممن يعيشون بمنطقة كفر العلو، لعمل على تدريبهم لإكسابهم مهارات القائد الطبيعي وهي كيفية رصد وتحليل مشكلات المجتمع، وكيفية توصيلها للحكوميين والمسؤولين كي يقوموا بحلها.

## الانتكاسات والتحديات التي واجهت الجمعيات الأهلية في هذه المجالات السابق ذكرها:

- كما أوضحنا مسبقاً قدمت الجمعيات الأهلية العديد من الأنشطة والخدمات لتحسين وضع المرأة المصرية في السنوات الأخيرة بمختلف المجالات، أبرز التحديات التي واجهت الجمعيات الأهلية هي حالة الانفلات الأمني خلال السنوات الأخيرة، فغياب الأمن جعل من الصعب على الجمعيات الأهليةمواصلة عملها، فضلاً عن أنه كان أحد أسباب انتشار موجات العنف ضد المرأة من الاعتداء بالضرب والتحرشات الجنسية وجرائم الاغتصاب.

- ومن الانتكاسات والتحديات الأخرى التي واجهتها الجمعيات الأهلية في الفترة الماضية صعوبة الحصول على الموافقات الخاصة بالتمويلات وخاصة في السنة التي تولى فيها الإخوان زمام الأمور، حيث توقفت بشكل شبه تام الموافقات على التمويلات؛ وذلك رغبةً من السلطة الحاكمة آنذاك في توقف عمل الجمعيات الأهلية، هذا بخلاف

(22)



الهجمة الإعلامية الشرسة على الجمعيات الأهلية والتمويل الأجنبي مما أدى إلى نقل صورة سلبية وغير سليمة عن الجمعيات الأهلية للرأي العام.

- كما توجد محاولات متعمدة لتشويه صورة المجتمع المدني والجمعيات الأهلية، فيما يُعرف بقضية "التمويل الأجنبي" ، والذي تم على إثرها مداهمة عدد من المنظمات الغير حكومية الدولية والمحليّة ، الأمر الذي شجع البعض على المطالبة بتجريم حصول الجمعيات الأهلية على منح أجنبية، وهو الأمر الذي لا يعد في مصلحة البلد لأن توقف التمويل الأجنبي لهذه المنظمات سوف يتسبب في عدم قدرتها على تقديم أنشطتها التنموية وسيؤدي إلى إرتفاع نسبة البطالة في مصر.

- كما تعاني الجمعيات الأهلية في مصر حتى الآن من عدم وجود تشريعات واضحة منظمة لعملها، فعلى مدار السنوات الماضية صدرت العديد من المقترنات لقوانين تنظيم عمل الجمعيات الأهلية ولكنها كلها لم تخرج لحيز التنفيذ ولا يزال هناك العديد من النقاش حولها، بالإضافة إلى أن الجمعيات تواجه تحدي آخر في هذا الشأن متعلق بعدم مشاركة الجمعيات الأهلية ومنظمات المجتمع المدني في تشریع القوانین التي تحكم عملهم وهو ما ترفضه هذه الجمعيات .

- وفيما يخص مجالات "النساء في موقع صنع القرار ، والآليات المؤسسية للنهوض بالمرأة، والنساء والإعلام" ، فالجمعيات الأهلية عملت كثيراً من خلال فعاليتها المختلفة على إيصال رسائلها بشأن متطلبات المرأة المختلفة والمتمثلة في تمكينها سياسياً والنهوض بها على كافة المستويات، إلا أنه وتحديداً بعد ثورة 25 يناير وحتى قبل 30 يونيو كان نادراً ما تؤخذ متطلبات الجمعيات الأهلية تلك "بشأن قضايا المرأة" بعين الاعتبار، وحقيقةً لم يتغير الوضع كثيراً بعد 30 يونيو، ولكننا نرى بوادرأمل على طريق تمكين المرأة.